

Мастер-план «Плодоовощеводство»

1. Паспорт Мастер-плана

Наименование	Мастер-план «Плодоовощеводство»
Основание для разработки	Послание Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства» Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013 – 2020 годы «Агробизнес – 2020»
Ответственный исполнитель	Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, акиматы областей, городов Астаны и Алматы
Цель	Обеспечение продовольственной независимости по плодово-ягодной продукции, винограду и ранним овощам, снижение импортозависимости, выход на экспорт и повышение производительности труда в отрасли плодоовощеводства
Задачи	расширение площадей садов, виноградников и площадей закрытого грунта; повышение урожайности плодово-ягодных культур, винограда и овощных культур и качества продукции; увеличение товарного производства фруктов, винограда, ранних овощей за счет применения передовых технологий, рационального использования земли, внедрения современных систем орошения; максимальное покрытие внутренней потребности во фруктах, винограде и ранних овощах за счет собственного производства (за исключением неприспособленных к выращиванию в казахстанских условиях); экспорт плодоовощной продукции; создание современной инфраструктуры с полным циклом производства, заготовки, хранения, переработки продукции; строительство логистических центров; развитие инфраструктуры хранения плодоовощной продукции; внедрение передовых технологий (в т.ч. капельного орошения) в садах, виноградниках, теплицах; техническое обновление машинно-тракторного парка и оборудования; внедрение системы консалтинга в подготовке кадров и агросопровождения.
Срок реализации	2014 – 2020 годы

Целевые индикаторы	1) доведение площади тепличных сооружений промышленного типа до 350 га со средней урожайностью не ниже 32 кг/м² (дополнительное введение в эксплуатацию тепличных комплексов промышленного типа – 120 га), увеличение площади садов и виноградников на 39,0 тыс. га, в том числе интенсивных яблоневых садов на 27,3 тыс. га, из них интенсивных семейных яблоневых садов на 1740 га; 2) доведение производства плодово-ягодной продукции и винограда до 800,0 тыс. тонн в год, экспорта яблок до 300,0 тыс. тонн в год; 3) техническое обновление машинотракторного парка, позволяющее проводить основные сезонные полевые работы в оптимальные сроки; 4) развитие инфраструктуры хранения и реализации продукции; доведение емкостей хранения плодоовощной продукции до 1,5 млн. тонн; 5) внедрение передовых интенсивных технологий (в т.ч. капельного орошения) в садах, виноградниках, теплицах; 6) внедрение системы консалтинга в подготовке кадров и агросопровождения; 7) максимальное обеспечение населения республики плодоовощной продукцией отечественного производства.
Источники и объемы финансирования*	Общие расходы, предусмотренные в республиканском и местном бюджетах на реализацию Мастер-плана, составят всего 113,6 млрд. тенге, в т.ч.: 2014 год – 7,6 млрд. тенге 2015 год – 8,7 млрд. тенге 2016 год – 10,0 млрд. тенге 2017 год – 16,9 млрд. тенге 2018 год – 19,8 млрд. тенге 2019 год – 24,7 млрд. тенге 2020 год – 25,9 млрд. тенге

* – суммы будут уточняться в соответствии с государственным бюджетом на соответствующий финансовый год.

2. Введение (обоснование необходимости разработки Мастер-плана)

В настоящее время в Казахстане производство плодово-ягодной продукции, а также ранних овощей в период межсезонья является не достаточным.

Вместе с тем, имеется большой потенциал увеличения производства указанной продукции, учитывая благоприятные природно-климатические условия южных регионов республики для возделывания плодовых культур и винограда. Кроме того, в связи с переходом к зеленым технологиям и программам энергосбережения большую актуальность приобретает развитие тепличного производства ранних овощей.

Также имеется большой рынок сбыта плодовой продукции в приграничных регионах Российской Федерации.

Одним из эффективных способов увеличения производства указанной продукции является внедрение прогрессивных технологий, в частности интенсивных садов, имеющих высокую плотность посадки, ускоренное вступление в товарное плодоношение и большой потенциал урожайности.

В целях реализации Программы по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2013-2020 годы «Агробизнес-2020» разработан Мастер-план «Плодоовощеводство».

Мастер-план «Плодоовощеводство» призван стать инструментом для реализации политики по диверсификации растениеводства, обеспечению продовольственной безопасности, импортозамещению по плодово-ягодной продукции, винограду и ранним овощам, модернизации отрасли путем внедрения новых технологий в отрасли плодоводства и виноградарства и тепличном производстве.

3. Анализ текущей ситуации (оценка текущей ситуации состояния отрасли)

3.1. Плодоводство и виноградарство

3.1.1. Мировой рынок

Объем мирового производства плодово-ягодной продукции и винограда в 2011 году составил 637,6 млн. тонн.

Таблица 1. Динамика мирового производства плодово-ягодных культур и винограда за 2002-2011 годы

Наименование культур	тыс. тонн									
	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Плодово-ягодные культуры	424 713	437 713	459 165	468 356	490 231	500 274	523 898	536 243	545 592	568 482
в том числе яблоки	55 197	58 345	62 736	62 464	64 239	65 190	68 817	70 635	69 948	75 485

Виноград	62 030	63 600	67 713	67 406	67 254	65 432	67 451	67 852	66 921	69 093
----------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------

По данным ФАО ООН основными лидирующими странами по объему производства плодовых культур являются Китай с удельным весом 41% от мирового производства, Индия – 12%, Бразилия – 7%, США – 4%.

Таблица 2. Информация о странах-производителях плодовых культур в среднем за 2002-2011 годы

Наименование стран	тыс. тонн	доля от мирового производства, %	урожайность, ц/га
Китай	203 985	41	155
США	21 140	4	313
Индия	58 256	12	72
Турция	8 685	2	209
Польша	3 155	0,6	151
Италия	9 406	2	398
Франция	3 228	1	424
Иран	10 561	2	138
Бразилия	36 539	7	320
Россия	3 022	0,6	73
Аргентина	5 294	1	188
Германия	4 009	1	337
Доля крупнейших производителей	367 280	74	
Казахстан	184	0,04	45
Всего в мире за год	495 467	100	

Доля Казахстана от общемирового производства плодовых культур незначительна – всего лишь 0,04%.

Максимальная урожайность плодовых достигнута во Франции – 424 ц/га.

Основными мировыми производителями винограда являются Китай с удельным весом 14%, Италия – 12%, США и Франция – по 10%.

Таблица 3. Информация о странах-производителях винограда в среднем за 2002-2011 годы

Наименование стран	тыс. тонн	доля от мирового производства, %	урожайность, ц/га
Китай	9 132	14	162
Италия	7 878	12	103
США	6 426	10	173
Франция	6 482	10	77
Турция	3 880	6	89
Аргентина	2 644	4	95
Иран	2 479	4	102
Бразилия	1 305	2	168
Германия	1 254	2	123

Индия	1 453	2	235
Доля крупнейших производителей	42 933	65	
Казахстан	45,4	0,1	57
Всего в мире за год	66 204	14	

Доля Казахстана от общемирового производства винограда составляет 0,1%.

3.1.2. Текущая ситуация в Казахстане

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике в 2013 году площади плодово-ягодных культур и винограда составили 56,3 тыс. га, что на 8,0 тыс. га или на 16,6 % больше, чем в 2008 году. Основные площади указанных культур 87,1 % сосредоточены в 4 южных областях республики (Южно-Казахстанская область – 38,5%, Алматинская область – 37,4%, Жамбылская область – 9,6%, Кызылординская область – 1,6%,). Валовой сбор плодово-ягодных культур и винограда в 2013 году составил 280,5 тыс. тонн, что на 104,5 тыс. тонн (в 1,6 раз) больше уровня 2008 года. За указанный период отмечается тенденция роста урожайности в среднем на 46%.

Таблица 4. Динамика площадей, урожайности и производства плодово-ягодной продукции и винограда за 2008-2013 годы (по данным Агентства РК по статистике)

Наименование культур	годы					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Площади, тыс. га						
Плодово-ягодные культуры	37,0	37,2	41,2	41,3	43,3	42,4
из них не плодоносящие насаждения	6,1	7,7	9,1	9,3	10,3	8,8
% не плодоносящих	16,5	20,7	22,1	22,5	23,8	20,8
Виноград	11,3	12,0	12,8	13,3	14,8	13,9
из них не плодоносящие насаждения	2,7	3,1	3,2	3,2	3,8	2,7
% не плодоносящих	23,9	25,8	25,0	24,1	25,7	19,4
Валовой сбор, тыс. тонн						
Плодово-ягодные культуры	142,5	178,6	165,8	177,9	206,7	212,4
Виноград	33,5	55,7	56,4	57,1	71,7	68,1
Урожайность, ц/га						
Плодово-ягодные культуры	45,9	55,4	40,2	57,1	64,9	62,1
Виноград	38,6	58,5	57,3	57,0	58,0	60,8

Доля не плодоносящих насаждений плодово-ягодных культур варьировала в последние годы от 16,5 до 23,8 %, винограда – от 19,4 до 25,8%. На рост данного показателя до 2012 года повлияла закладка новых садов и

виноградников в рамках программы субсидирования, которые вступают в товарное плодоношение, как правила, на 3-4 год.

Потребность населения страны в плодово-ягодной продукции и винограда с учетом национальной нормы (22 кг/чел) составляет 378,0 тыс. тонн. Вместе с тем, за последние 3 года фактическое потребление плодово-ягодной продукции и винограда по республике составляет более 800,0 тыс. тонн (49 кг/чел).

Произведенный в 2013 году объем производства плодово-ягодной продукции и винограда (280,5 тыс. тонн) обеспечивает уровень фактического потребления на 35%, а по национальной норме – на 75%.

В этой связи завоз недостающих объемов плодово-ягодной продукции и винограда осуществляется извне. При этом импорт указанной продукции имеет тенденцию роста.

Таблица 5. Динамика экспорта и импорта плодово-ягодной продукции и винограда за 2008-2013 годы *(по данным КТК МФ РК)*

Наименование	тыс. тонн					
	годы					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Объем экспорта	151,1	146,1	14,8	7,8	4,2	7,7
Объем импорта	173,5	270,6	336,3	486,1	528,3	600,8

По данным Комитета таможенного контроля Министерства финансов Республики Казахстан за 2013 год было импортировано в Казахстан 564,7 тыс. тонн плодово-ягодной продукции и 36,1 тыс. тонн винограда. Основными поставщиками плодово-ягодной продукции и винограда являются приграничные государства Центральной Азии, Россия, Иран и Китай. Экспорт составил в целом 7,7 тыс. тонн.

Таблица 6. Динамика экспорта и импорта плодово-ягодной продукции и винограда в страны Таможенного союза за 2011-2013 годы *(по данным Агентства Республики Казахстан по статистике)*

Наименование	тыс. тонн		
	годы		
	2011	2012	2013
Объем экспорта	7,7	7,9	6,9
Объем импорта	17,8	15,3	18,4

Государственная поддержка

В целях развития отрасли плодоводства и виноградарства, начиная с 2007 года, осуществляется государственная поддержка путем возмещения 40 % затрат сельхозтоваропроизводителей на закладку и выращивание многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда. Так, за период 2007-2013 годы на указанные цели из республиканского бюджета выделены 11,6 млрд. тенге, за счет которых заложены плодово-ягодные культур и винограда на

площади 18,5 тыс. га, в том числе плодово-ягодные культуры – 12,8 тыс. га и виноград – 5,7 тыс. га.

Таблица 7. Информация по бюджетной программе закладки и выращивания многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда за 2007-2013 годы

Наименование области	Выделенная сумма, тыс. тенге							
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Всего
Алматинская	274 940	322 696	523 939	248 099	225 002	334 473	261586	2 190 735
Атырауская	0	29 952	28 077	13 274	10 231	13 344	22707	117 585
Жамбылская	12 330	489 404	468 592	128 654	121 900	100 964	36169	1 358 013
Западно-Казахстанская	0	24 251	23 125	2 904	6 263	4 037	0	60 580
Кызылординская	0	16 479	19 931	2 290	58 681	0	49748	147 129
Южно-Казахстанская	512 732	668 948	1416760	1117804	1097944	1068203	1865594	7 747 985
Итого	800 002	1 551 730	2 480 424	1 513 025	1 520 021	1 521 021	2 235 004	11 622 027
Заложенные площади плодово-ягодных культур и винограда, га								
Алматинская	516	683,7	1083,42	288,81	376,65	348,48	449,2	3746,26
Атырауская	0	94	60,8	21		20	23,6	219,4
Жамбылская	30,6	1185,5	1062,5	152,3	72,8	43	53,3	2600
Западно-Казахстанская	0	57	50,8	0	0	0	0	107,8
Кызылординская	0	43,6	39,2	0	125,8	0	70	278,6
Южно-Казахстанская	660	1643	2867	1968,6	1130,7	1007,0	2303,5	11579,8
Итого	1206,6	3706,8	5163,72	2430,71	1705,95	1418,48	2899,6	18531,9

В рамках программ государственной поддержки семеноводства (закладка маточников многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда и обслуживание незавершенного производства заложенных маточников плодовых культур) за 2007-2013 годы было выделено 315,6 млн. тенге, что позволило произвести закладку маточников многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда на площади 105,7 га и обслуживание незавершенного производства многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда на площади 186,0 га.

Кроме того, осуществляется государственная поддержка отрасли в рамках бюджетных программ субсидирования приобретения удобрений и гербицидов.

В отрасли созданы необходимые правовые и институциональные основы. Законодательное регулирование осуществляется в рамках Закона Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий», Бюджетного кодекса Республики

Казахстан, постановления Правительства Республики Казахстан от 23 июня 2014 года № 695 «Об утверждении Правил субсидирования стоимости затрат на закладку и выращивание (в том числе восстановление) многолетних насаждений плодово-ягодных культур и винограда».

3.2. Овощеводство закрытого грунта

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике в 2013 году площади овощных культур закрытого грунта по сравнению с 2008 годом возросли на 516,4 га или в 10 раз и составляют в настоящее время 575,9 га (в том числе в Южно-Казахстанской области – 459,8 га (79,8%), Алматинской области 44,9 га (7,8%), Карагандинской области – 21,5 га (3,7%) и). Валовой сбор тепличных овощей в 2013 году составил 90,2 тыс. тонн, что в 3,5 раза больше уровня 2008 года. При этом удельный вес Южно-Казахстанской области составляет 63,1%, Алматинской области – 21,9%, Карагандинской области – 3,5%.

Посредством финансирования через дочерние компании АО «НУХ «КазАгро» в 2013 году введены современные тепличные комплексы на общей площади 33 га. Таким образом, площадь промышленных теплиц в республике на данный момент составляет 230 га. Это позволяет обеспечить потребность на 48,7%.

Таблица 8. Динамика по производству овощей закрытого грунта за 2008-2013 годы (по данным Агентства РК по статистике)

Наименование	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Площадь, га	58,6	117	184,1	293,6	504,9	575,9
Валовой сбор, тыс. тонн	2,6	16,0	18,1	27,7	60,2	90,2
Урожайность, кг/м ²	4,4	13,7	9,8	9,4	11,9	15,7
В том числе в современных тепличных комплексах						
Площадь, га					197	230
Валовой сбор, тыс. тонн					36,6	
Урожайность, кг/м ²					18,5	

Урожайность овощей закрытого грунта имеет тенденцию роста (в 2013 году в целом по всем категориям хозяйств урожайность составила 15,7 кг/м², что в 3,6 раз больше уровня 2008 года).

В то же время при соблюдении всех агротехнологических приемов возделывания культур в защищенном грунте можно получить не менее 400-450 тонн продукции с гектара или 40-45 кг с 1 кв. метра (например: в современном тепличном комплексе ТОО «Izet Greenhouse» г. Актобе получено 42 кг ранних овощей/м²).

В связи с необеспеченностью за счет собственного производства ежегодно растет объем импорта ранних овощей.

Таблица 9. Динамика импорта и экспорта томатов, огурцов и листьев салата за 2008-2013 годы (по данным Комитета таможенного контроля МФ РК)

Показатели	годы					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Объем импорта	10,0	11,5	35,5	65,5	56,1	91,7
Объем экспорта	30,1	11,4	2,3	0	0	0,05

тыс. тонн

Государственная поддержка

В целях решения проблемы обеспечения населения ранними овощами, начиная с 2010 года, реализуются мероприятия по субсидированию производства овощей закрытого грунта за счет средств республиканского/местного бюджета в рамках программы субсидирования приоритетных культур.

Таблица 10. Информация по бюджетной программе субсидирование приоритетных культур, в том числе овощных культур закрытого грунта за 2010-2013 годы

Наименование	Годы			
	2010	2011	2012	2013
На субсидирование приоритетных культур, млн. тенге	14 205,0	18 096,0	18 968,0	21206,7
в том числе на овощные культуры закрытого грунта, млн. тенге	222,5	315,6	923,7	1396,1
Средний норматив на 1 га (2 культурооборота), млн. тенге	2,4	2,6	4,8	1,4
Процент субсидирования от затрат, %	5,8	5,9	10,0	6,1

млн. тенге

Также, оказывается поддержка в рамках бюджетных программ субсидирования гербицидов и удобрений и доставки поливной воды для производства овощей закрытого грунта.

4. Ключевые проблемы

Ключевые проблемы отрасли плодоводства и виноградарства

Несмотря на оказываемую государственную поддержку, в отрасли плодоводства и виноградарства имеются ряд проблем, а именно:

- рост импортозависимости (увеличение объема импорта плодовой продукции);
- высокие затраты на закладку и уход за многолетними насаждениями;
- отсутствие доступа к кредитным ресурсам по причине недостатка залогового обеспечения (за последние 6 лет на закладку садов и виноградников выделены единичные кредиты по линии Казагро);
- неразвитость питомниководческих хозяйств;
- преобладание в насаждениях старовозрастных садов и виноградников с экстенсивным производством;
- недостаточное количество специалистов в области плодового и виноградарства;
- отсутствие товарного производства в промышленных объемах, низкое качество производимой продукции;
- отсутствие условий для хранения произведенной продукции (имеются единичные плодохранилища с регулируемой газовой средой), слабая логистическая цепочка;
- несоответствие применяемых технологий, стандартов, систем сертификации и управления качеством международным требованиям;
- отсутствие комплексной программы по восстановлению ирригационных и дренажных сетей и подачи электроэнергии к землепользователям;
- низкий уровень технической оснащенности отрасли;
- высокий риск ведения бизнеса в связи с отсутствием системы страхования плодово-ягодных культур и винограда.

Ключевые проблемы тепличного производства ранних овощей

Объем производства ранних овощей в республике в 2013 году (90,1 тыс. тонн) позволил обеспечить внутреннюю потребность страны в соответствии с национальными нормами потребления только на 58%. Это влечет увеличение объема импорта овощной продукции в межсезонье, рост импортозависимости. В соответствии с законодательством Республики Казахстан продовольственная независимость республики по видам продовольственных товаров считается необеспеченной, если их годовое производство в республике составляет менее 80% годовой потребности населения в соответствии с физиологическими нормами потребления.

Следует отметить, что деградация большинства теплиц, построенных в советские годы, слабая техническая оснащенность имеющихся комплексов, недостаточная обеспеченность опытными кадрами специалистов являются причинами низкой урожайности ранних овощей, производимых в тепличных условиях. Так, в 2013 году по данным Агентства Республики Казахстан по статистике в целом по республике с 1 кв. метра тепличной площади собрано 15,7 кг ранних овощей (157 тонн с га), в Южно-Казахстанской области данный показатель составил 12,4 кг (124 тонн с га), в Жамбылской – 59,1 кг (591 тонн с га).

Вместе с тем, основными проблемами *овощеводства закрытого грунта* являются:

- рост импортозависимости (увеличение объема импорта овощной продукции в межсезонье);
- слабая техническая и технологическая оснащенность имеющихся тепличных комплексов;
- недостаточная обеспеченность опытными кадрами специалистов, отсутствие рынка консалтинговых услуг в отрасли;
- слабая логистическая цепочка;
- низкая урожайность овощей закрытого грунта, производимых в тепличных условиях (фактически 11 кг/кв.м против 40-45 кг/кв.м, получаемых в промышленных теплицах);
- низкий уровень применения в закрытом грунте биологических методов защиты растений и специальных видов удобрений и стимуляторов роста;
- с 1 января 2013 года льготная «нулевая» ставка ввозной таможенной пошлины отменена, а установлена пошлина ЕТТ в размере 20%;
- нехватка мощностей электроэнергии.

5. Предполагаемые угрозы, препятствующие реализации Мастер-плана

Казахстан расположен в зоне рискованного земледелия с частыми стихийными бедствиями, которые могут повлечь гибель урожая.

Глобальное потепление климата и связанное с ним увеличение площадей пустынных земель, дефицит водных ресурсов);

Потенциальное снижение продуктивности земель из-за их нерационального использования;

Недостаточного внесения органических и минеральных удобрений;

Рост цен энергоносители и ГСМ;

Риски, связанные с резкими колебаниями цен на мировом рынке;

Жесткая конкуренция на международном рынке в связи вступлением в ВТО;

Риск неэффективного государственного регулирования отраслью, что может вызвать рост транзакционных издержек СХТП, неэффективное использование государственных средств, выделенных на поддержку развития отрасли, искажение сигналов рынка и перекосы в структуре производства и переработки продукции

6. Имеющиеся возможности для развития программы

Вклад в обеспечение продовольственной безопасности Республики Казахстан;

Достижение суммарной валовой прибыли участников Программы в объеме более 484 млрд. тенге к 2020 году, создание новых рабочих мест;

Повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения в 3 раза;

Увеличение валового производства фруктов и овощей за счет применения передовых интенсивных технологий, рационального использования земли, внедрения капельного орошения;

Сохранение товарных качеств плодовой продукции за счет строительства фруктохранилищ с регулируемой газовой средой;

Полное покрытие внутренней потребности во фруктах за счет собственного производства (за исключением непригодных к выращиванию в казахстанских условиях);

Экспорт яблок;

Создание современной инфраструктуры с полным циклом производства, заготовки, хранения, переработки и реализации;

Проведение и получение практических результатов отраслевых форсайт-исследований в соответствии с поручением Главы Государства (13 съезд НДП «Нур Отан»);

Содействие реализации ряда государственных программ в рамках ГПФИИР.

7. Пути решения

Внедрение инвестиционного субсидирования интенсивных яблоневых садов.

Продолжение реализации программы субсидирования закладки и выращивания многолетних насаждений, плодово-ягодных культур и винограда;

Внедрение инвестиционного субсидирования создания новых и расширения действующих плодоовощехранилищ и тепличных комплексов;

Доступные кредиты. Программа субсидирования процентной ставки, которая позволяет облегчить долговую нагрузку СХТП;

Трансферт технологий;

Международные эксперты.

8. Этапы реализации Мастер-плана

8.1. Инвестиционное субсидирование закладки интенсивных яблоневых садов

При населении порядка 18,7 млн. человек потребность в плодово-ягодной продукции и винограде будет составлять порядка 897,6 тыс. тонн (фактическое потребление 48 кг x 18,7 млн. чел).

В соответствии с прогнозом к 2020 году намечается довести объем производства плодово-ягодных культур и винограда до 897 тыс. тонн, в том

числе яблок порядка 442 тыс. тонн, что соответственно больше уровня 2013 года в 3 и 4 раза.

Внутреннее фактическое потребление плодово-ягодной продукции и винограда (49 кг/чел) по республике обеспечивается за счет собственного производства только на 33%, а по национальной норме (22 кг/чел) – на 75%. Растет доля импорта: в 2013 году импорт традиционных плодовых и винограда составил 440,2 тыс. тонн, а экспорт – 0,02 тыс. тонн.

По данным Казахского научно-исследовательского института плодоводства и виноградарства в республике имеется большой потенциал увеличения площадей садов.

Программой по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы «Агробизнес-2020» предусмотрено новое направление государственной поддержки посредством возмещения части расходов, понесенных субъектом АПК при инвестиционных вложениях, направленных на создание новых либо расширение действующих производственных мощностей.

На основании маркетинговых исследований рынка, в т.ч. рынка соседних стран (Российская Федерация), в целях обеспечения продовольственной безопасности, импортозамещения, стабилизации цен на плодовую продукцию и занятия экспортных ниш (РФ) в перечень приоритетных направлений инвестиционного субсидирования были включены интенсивные яблоневые сады. Вместе с тем, в настоящее время участниками рынка предлагается также субсидировать инвестиционные вложения в закладку других семечковых и косточковых культур.

Однако в сравнении с яблоней другие семечковые (груша) и косточковые (персик, вишня, слива, абрикос) культуры имеют следующие особенности:

- более высокие требования к температурному режиму и количеству теплых дней в вегетационный период, плодородию почв, в связи с чем имеется крайне ограниченное число районов Казахстана, в которых возможно устойчивое получение урожаев вышеперечисленных культур;
- сильное ценовое давление дешевого импорта (в том числе контрабандного) из сопредельных стран (Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан) с более благоприятными агроклиматическими условиями;
- низкие сроки хранения, ограничивающие период реализации и снижающие экономическую выгоду закладки садов вышеперечисленных культур;
- недостаточность перерабатывающих мощностей для обеспечения заготовки больших объемов вышеперечисленных культур.

В результате бизнес отдает предпочтение возделыванию яблони, что подтверждается данными статистики (Таблицы 11, 12).

Таблица 11. Убранная площадь садов в Казахстане в 2013 году

Наименование	Убранная площадь, тыс. га	Доля, %
Яблоки	30,3	78,3
Абрикос	3,0	7,8
Груша	2,2	5,7
Вишня	1,7	4,4
Персик	0,4	1,0
Черешня	0,1	0,2
Слива и терн	1,0	2,6
ИТОГО:	38,7	100,0

Источник: Агентство РК по статистике

Таблица 12. Валовый сбор плодовых культур в Казахстане в 2013 году

Наименование	Валовый сбор, тыс. тонн	Доля, %
Яблоки	143,9	74,6
Абрикос	15,3	7,9
Груша	14,2	7,4
Вишня	11,0	5,7
Слива и терн	4,9	2,5
Черешня	2,1	1,1
Персик	1,5	0,8
ИТОГО:	192,9	100,0

Источник: Агентство РК по статистике

В рамках инвестиционного направления «Интенсивное садоводство» планируется субсидировать такие виды капитальных затрат, как покупка саженцев, приобретение шпалер, установка системы капельного орошения, при этом норматив субсидий будет составлять до 40% от понесенных затрат.

С учетом наличия бюджетных средств планируется за 2014-2020 годы заложить 27,3 тыс. га яблоневых садов интенсивного типа, в том числе 1,7 тыс. га семейных интенсивных садов.

Таблица 13. Финансирование инвестиционного направления «Закладка интенсивного яблоневого сада»

№	Наименование	ед. изм.	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего*
1	Закладка по годам интенсивных яблоневых садов	га	400	600	800	1000	990	1570	1670	7030
1.1.	в том числе интенсивных семейных садов	га	100	150	200	250	300	340	400	1740
2	Затраты на 1 га (сумма стр. 3 по 8)	тыс. тенге	6 689,0	7 157,2	7 658,2	8 194,3	8 767,9	9 381,7	10 038,4	

3	в том числе: саженцы на 1 га (сумма стр 3.1+3.2)	тыс. тенге	3 122,2	3 340,7	3 574,6	3 824,8	4 092,6	4 379,0	4 685,6	
3.1.	саженцы местного производства (строки 3.4.+3.7/2)	тыс. тенге	347,0	371,3	397,3	425,1	454,9	486,7	520,8	
3.2.	саженцы импортные (стр. 3.5.+3.8./2)	тыс. тенге	2 775,2	2 969,4	3 177,3	3 399,7	3 637,7	3 892,3	4 164,8	
3.3.	Затраты на саженцы со схемой посадки 3,5х1 (количество саженцев 2857 ед.) (сумма стр.3.4.+3.5.)	тыс. тенге	3 330,4	3 563,5	3 812,9	4 079,9	4 365,4	4 671,0	4 998,0	
3.4.	саженцы местного производства (3,5 долл. США) (20% обеспеченность саженцами - 571*648/1000	тыс. тенге	370,0	395,9	423,6	453,3	485,0	519,0	555,3	
3.5.	саженцы импортные (7 долл. США с учетом 12НДС+15% таможенпошлина +транспортные расходы - 133 тенге на 1 саженец) - 80% импортные саженцы - 2286*1295/1000	тыс. тенге	2 960,4	3 167,6	3 389,3	3 626,6	3 880,4	4 152,1	4 442,7	
3.6.	Затраты на саженцы со схемой посадки 4х1 (количество саженцев 2500 ед.) сумма стр. 3.7+3.8	тыс. тенге	2 914,0	3 118,0	3 336,2	3 569,8	3 819,7	4 087,0	4 373,1	
3.7.	саженцы местного производства (3,5 долл. США) 20% 500*648/1000	тыс. тенге	324,0	346,7	370,9	396,9	424,7	454,4	486,2	
3.8.	саженцы импортные (7 долл. США) - 80% - 2000*1295/1000	тыс. тенге	2 590,0	2 771,3	2 965,3	3 172,9	3 395,0	3 632,6	3 886,9	
4	шпалеры (в среднем 10 тыс. долл. США)	тыс. тенге	1 850,0	1 979,5	2 118,1	2 266,3	2 425,0	2 594,7	2 776,4	
5	система капельного орошения (в среднем 5 тыс. долл. США)	тыс. тенге	370,0	395,9	423,6	453,3	485,0	518,9	555,3	
6	сетка	тыс. тенге	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
7	проектно- изыскательные работы	тыс. тенге	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
8	техника (на 5 га) (стр. 8.1/5)	тыс. тенге	1 346,8	1 441,1	1 542,0	1 649,9	1 765,4	1 889,0	2 021,2	
8.1	техника (на 5 га), в том числе	тыс. тенге	6 734,0	7 205,4	7 709,8	8 249,4	8 826,9	9 444,8	10 105,9	
8.2	Трактор МТЗ-82.1	тыс. тенге	3 400,0	3 638,0	3 892,7	4 165,1	4 456,7	4 768,7	5 102,5	
8.3	опрыскиватель ОПВ- 2000.01	тыс. тенге	1 534,0	1 641,4	1 756,3	1 879,2	2 010,8	2 151,5	2 302,1	
8.4	прицеп для сбора урожаа	тыс. тенге	1 350,0	1 444,5	1 545,6	1 653,8	1 769,6	1 893,4	2 026,0	
8.5	культиватор	тыс. тенге	450,0	481,5	515,2	551,3	589,9	631,1	675,3	

9	норматив субсидий на 1 га (40%)	тыс. тенге	2 675,6	2 862,9	3 063,3	3 277,7	3 507,2	3 752,7	4 015,3	
10	Всего затрат на закладку яблоневых садов (стр. 1*стр. 2)	тыс. тенге	2 675 595,6	4 294 330,9	6 126 578,8	8 194 299,2	8 680 221,1	14 729 195,4	16 764 075,9	61 464 296,9
11	Всего необходимо бюджетных средств на закладку яблони (стр. 10*40/100)	тыс. тенге	1 070 238,2	1 717 732,4	2 450 631,5	3 277 719,7	3 472 088,4	5 891 678,1	6 705 630,4	24 585 718,7

Общий объем необходимых бюджетных средств на закладку интенсивных яблоневых садов на 2014-2020 годы будет составлять 91 908,8 млн. тенге.

5.2. Создание новых и расширение действующих тепличных комплексов

Для стимулирования расширения площадей закрытого грунта финансовыми институтами АО «НУХ «КазАгро» выделяются средства на финансирование строительства высокотехнологичных современных тепличных комплексов, что позволяет увеличивать площади закрытого грунта ежегодно на 8-10 га. Так, за счет кредитных средств АО «НУХ «КазАгро» за 2010-2012 годы были введены в эксплуатацию тепличные комплексы на площади 53,5 га.

Вместе с тем, отмечается низкая обеспеченность населения ранними овощами в период межсезонья (39% с учетом валового сбора в сельхозформированиях).

Посредством финансирования через дочерние компании АО «НУХ «КазАгро» в 2013 году введены современные тепличные комплексы на общей площади 33 га. Таким образом, площадь промышленных теплиц в республике на данный момент составляет 230 га. Это позволяет обеспечить потребность на 48,7%.

Для полного обеспечения городского населения ранними овощами к 2020 году необходимо произвести 109,4 тыс. тонн ранних овощей (10714,6 тыс. человек x 10,2 кг (норма потребления городским населением ранних овощей в период межсезонья (7 месяцев)). При планируемой урожайности 32 кг/м² необходимо довести площади тепличных сооружений до 350 га. При городском населении к 2020 году 10,7 млн. человек потребность в овощах закрытого грунта составляет 109,4 тыс. тонн (в том числе в томатах – 55,6 тыс. тонн, огурцы – 41,3 тыс. тонн, зелень – 12,5 тыс. тонн).

Таким образом для полного обеспечения в ранних овощах дополнительно необходимо ввести в эксплуатацию 120 га тепличных сооружений.

Следует отметить, что на сборные строительные конструкции из черных и прочих металлов ставка ввозной таможенной пошлины Единого таможенного тарифа действует в размере 20% (до 1 января 2013 года ставка ввозной таможенной пошлины на тепличные комплексы была льготная «нулевая»). Данная мера позволяла сельхозтоваропроизводителям приобретать оборудование у зарубежного производителя напрямую, т.е. не переплачивать

компаниям-посредникам, что позволяло удешевлять проект по созданию теплицы на 10-15%.

Таким образом в целях снижения дефицита ранних овощей в период межсезонья, а также снижение импортозависимости в связи с отменой «нулевой» таможенной пошлины на тепличное оборудование предусмотрен новый вид государственной поддержки путем инвестиционного субсидирования создания новых и расширения действующих тепличных комплексов, которая позволит компенсировать затраты сельхозтоваропроизводителей, понесенные на приобретение и установку оборудования.

Таблица 14. Прогноз строительства тепличных сооружений

№ п/ п	Направления	Годы							всего
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
1	Площадь строительства тепличных сооружений, га	9,5	16,0	17,0	18,0	19,0	20,0	20,5	120,0
2	Стоимость инвестиционных вложений на 1 га при строительстве и модернизации тепличных сооружений (промышленного типа), тыс.тенге (сумма стр. 2.1.+2.2.+2.3)	292 563,3	313 042,8	334 955,8	358 402,7	383 490,9	410 335,2	439 058,7	
2.1	в т.ч. на оборудование*, тыс. тенге	217 180,0	232 382,6	248 649,4	266 054,8	284 678,7	304 606,2	325 928,6	
2.2	на СМР, тыс. тенге	57 710,0	61 749,7	66 072,2	70 697,2	75 646,0	80 941,3	86 607,1	
2.3	прочие, тыс. тенге	17 673,3	18 910,5	20 234,2	21 650,6	23 166,1	24 787,8	26 522,9	
3	Затраты на оборудование на требуемую площадь, млн. тенге (стр. 1.1.*стр. 1)	2 063,2	3 718,1	4 227,0	4 789,0	5 408,9	6 092,1	6 681,5	32 979,9
4	Господдержка, млн. тенге (стр. 3*30/100)	618,9	1 115, 4	1 268,1	1 436,7	1 622,7	1 827,6	2 004,5	9 894,0

В рамках инвестиционного направления «Создание новых и расширение действующих тепличных комплексов» планируется субсидировать установку и приобретение тепличного оборудования, при этом норматив субсидий будет составлять до 30% от стоимости оборудования.

В рамках инвестиционного субсидирования строительства и модернизации тепличных сооружений планируется довести к 2020 году:

- площади тепличных сооружений промышленного типа с 230 га (2013 год) до 350 га;

- валовой сбор овощей закрытого грунта у сельхозтоваропроизводителей с 57,5 тыс. тонн (2013 год) до 112 тыс. тонн.

Общий объем инвестиционных субсидий на строительство и модернизацию тепличных комплексов на 2014-2020 годы будет составлять 9 893 974 тыс. тенге.

9.3. Создание новых и расширения действующих плодоовощехранилищ

В настоящее время в республике имеется 1093 тыс. тонн емкостей хранения. С учетом того, что при расчете потребностей емкостей хранения из общих объемов, подлежащих хранению исключены объемы продукции, собранной в хозяйствах населения и 30% объемов, собранных в фермерских хозяйствах (т.к. они хранятся в погребах и приспособленных складских емкостях), то дефицит емкостей промышленного хранения составляет 225 тыс. тонн.

В целях обеспечения сохранности и качества плодоовощной продукции предлагается ввести инвестиционное субсидирование строительства и модернизации плодоовощехранилищ путем возмещения части расходов, понесенных субъектом АПК при инвестиционных вложениях на эти цели.

В приоритетном порядке планируется реализация проектов в городах Астана и Алматы, в целях создания инфраструктуры для успешной реализации программы по насыщению продукцией продовольственных рынков.

В регионах реализацию создания новых и расширения действующих плодоовощехранилищ планируется осуществлять исходя из текущей обеспеченности и потребности в плодоовощехранилищах.

В рамках данного направления к 2020 году планируется ввести в эксплуатацию плодоовощехранилища с емкостью хранения 225,0 тыс. тонн.

Таблица 15. Финансирование инвестиционного направления «Строительство и модернизация плодоовощехранилищ» (при нормативе субсидирования 30%)

№ п/п	Направления	годы							Итого
		2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
1	Емкости плодоовощехранилищ, тыс. тонн	9	27	30	33	37	43	46	225
2	Общий объем инвестиций для строительства и модернизации плодоовощехранилищ (1000 тонн), тыс. тенге (сумма стр. 2.1+2.2.+2.3)	147 861,00	158 211,30	169 286,10	181 136,10	193 815,60	207 382,70	221 899,50	
2.1.	в т.ч. на оборудование, тыс. тенге	100 350,00	107 374,50	114 890,70	122 933,10	131 538,40	140 746,10	150 598,30	

2.2.	строительно-монтажные работы, тыс. тенге	43 655,00	46 710,90	49 980,60	53 479,30	57 222,80	61 228,40	65 514,40	
2.3.	прочие, тыс. тенге	3 856,00	4 125,90	4 414,70	4 723,80	5 054,40	5 408,20	5 786,80	
3	Общий объем инвестиций на строительство и модернизацию плодоовощехранилищ (на оборудование), тыс. тенге (стр. 1*стр.2.1)	903,2	2899,1	3446,7	4056,8	4866,9	6052,1	6927,5	29152,3
4	Необходимые средства для возмещения расходов субъектов АПК при строительстве и модернизации плодоовощехранилищ (на оборудование), инвестиционные субсидии, тыс. тенге (стр. 3*30/100)	270,9	869,7	1 034,0	1 217,0	1 460,1	1 815,6	2 078,3	8745,7

Инвестиционные субсидии в рамках направления строительства и модернизации плодоовощехранилищ на 2014-2020 годы будут составлять 8 745,7 млн. тенге.

10. Финансовые ресурсы, планируемые источники финансирования

Для достижения вышеуказанных результатов Мастер-плана будут оказываться следующие формы государственной поддержки:

1) бюджетное субсидирование по программам Министерства сельского хозяйства и местных исполнительных органов, в частности:

- осуществление государственной поддержки, направленной на повышение экономической доступности для СХТП полевых работ путем возмещения части затрат, связанных с проведением весенне-полевых и уборочных работ (выращивание овощей закрытого грунта);

- осуществление государственной поддержки, направленной на повышение экономической доступности минеральных удобрений и гербицидов;

- осуществление государственной поддержки, направленной на повышение экономической доступности закладки и выращивания плодово-ягодных культур и винограда;

- организация финансирования приобретения сельхозтехники для проведения сезонных полевых работ в оптимальные сроки посредством лизинга;

2) реализация инвестиционных проектов по закладке интенсивных садов, строительству и модернизации тепличных комплексов и плодоовощехранилищ.

3) льготное кредитование (финансирование) через БВУ, финансовые институты АО «НУХ «КазАгро» либо другие источники финансирования.

10.4. Дополнительные меры поддержки

Для реализации вышеуказанных мероприятий, по государственной поддержке закладки интенсивных садов, строительства тепличных сооружений и плодоовощехранилищ необходимо посредством льготного кредитования дополнительное финансирование через БВУ, финансовые институты АО «НУХ «КазАгро» либо другие источники финансирования.

Таблица 16. Объемы дополнительного финансирования

тыс. тенге								
Наименование мероприятий	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Всего
Субсидирование ставки вознаграждения по закладке яблоневых садов интенсивного типа	140 468,8	676 357,1	1 232 974,0	1 978 923,2	2 946 014,4	3 979 697,2	5 129 606,5	16 084 041,3
Субсидирование ставки вознаграждения строительства и модернизации тепличных комплексов	228 039,0	260 268,5	295 892,8	316 605,3	358 695,1	383 803,8	433 485,1	2 276 789,6
Субсидирование ставки вознаграждения строительства и модернизации плодоовощехранилищ	122 165,1	160 425,0	190 727,5	224 486,3	254 757,9	295 955,9	333 339,8	1 581 857,5
Итого	490 672,9	1 097 050,6	1 719 594,3	2 520 014,8	3 559 467,4	4 659 456,9	5 896 431,4	19 942 688,4

На указанные цели требуются денежные средства в сумме 19 942 688,4 тыс. тенге.

10.5 Трудовые ресурсы и агросопровождение проекта

Стабильное развитие отрасли плодоовощеводства во многом будет зависеть от состояния обеспеченности квалифицированными кадрами.

Для повышения урожайности и объема производства плодово-ягодных культур и винограда, овощей закрытого грунта, необходимо обеспечить своевременное и качественное проведение работ по закладке, уходу, обрезке, сбору урожая и т.д.

В этой связи необходимо детально проработать вопрос, а также изыскать средства на обучение и переподготовку специалистов в отрасли плодоводства, виноградарства, овощеводства закрытого грунта.

11. Результат

Благодаря интенсификации производства фруктов и ранних овощей в республике будет создана высокотехнологичная производственная инфраструктура, обеспечивающая потребность в плодово-ягодной продукции и ранних овощах по приемлемой цене и надлежащего качества.